

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale Automobile Craiova - S.A.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Crearea cadrului legal în vederea semnării contractului de vânzare-cumpărare de acțiuni la Societatea Comercială AUTOMOBILE CRAIOVA S.A., între Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului și compania FORD MOTOR COMPANY – SUA

Societatea Comercială AUTOMOBILE CRAIOVA S.A. s-a desprins din Societatea Mixtă OLTCIT S.A., care s-a înființat prin decretul 424/1976, ca investiție nouă. În baza Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea întreprinderilor economice de stat în societăți comerciale s-a înființat Societatea mixtă "OLCIT" - S.A. Craiova și în temeiul Hotărârii Guvernului nr.499/1991 se constituie S.C. AUTOMOBILE CRAIOVA S.A. Craiova.

În anul 1994 societatea a constituit, împreună cu grupul sud-coreean DAEWOO Heavy Industry, societatea comercială RODAE AUTOMOBILE S.A. (ulterior S.C. Daewoo Automobile România S.A. – DWAR), la care S.C. Automobile Craiova S.A. (ACSA) deține 49% din acțiuni, restul de 51% fiind deținut de S.C. DAEWOO Automobile România S.A. Craiova, fără drept de vot. S.C. DAEWOO Automobile România S.A. Craiova deține la rândul ei un procent de 74, 89204% din capitalul social al S.C. MECATIM S.A. Timișoara.

Prin **Hotărârea Guvernului nr. 37/2007**, rectificată, modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 365/2007, Guvernul României a constituit *Comisia de privatizare a Societății Comerciale Automobile Craiova S.A.*, denumită în continuare "*Comisia de privatizare*" stabilind în sarcina acesteia următoarele atribuții:

- pregătirea și propunerea strategiei de privatizare;
- alegerea procedeeelor și metodelor de privatizare;
- realizarea întregului proces de privatizare a *Societății Comerciale*

Automobile Craiova S.A.

În aplicarea acestei Hotărâri a Guvernului, *Comisia de privatizare*, în ședința din 15.05.2007, a stabilit în unanimitate strategia de privatizare a Societății Comerciale Automobile Craiova S.A., constând, în principal, în:

- *vânzarea pachetului de acțiuni* deținut de statul român la această societate prin Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (AVAS), respectiv de 72,40316% din capitalul social,
- *metoda de privatizare*: negocierea pe bază de oferte finale, îmbunătățite și irevocabile.

Strategia de privatizare a Societății Comerciale Automobile Craiova S.A. a fost **aprobată în Ședința Guvernului din data de 16.05.2007**, prin *Memorandumul privind aprobarea strategiei de privatizare a Societății Comerciale Automobile Craiova S.A.*, înregistrat la Guvernul României cu nr. 20/5844/I.B./18.05.2007.

ANUNȚUL DE VÂNZARE ACȚIUNI – a fost publicat în presa internă în data de 18.05.2007 și în presa internațională în data de 21.05.2007 și a fost afișat la sediul AVAS și la sediul societății comerciale și pe Internet, data limită pentru depunerea ofertelor fiind stabilită pentru 05.07.2007.

Urmare a publicității făcute, **au fost cumpărate două dosare de prezentare**, de către firmele :

- *FORD MOTOR COMPANY – SUA*
- *GENERAL MOTORS AUTOMOTIVE HOLDINGS S.L. – Spania.*

La **data limită pentru depunerea ofertelor**, stabilită prin anunțul de vânzare, respectiv 05.07.2007, s-a înregistrat **o singură ofertă de cumpărare depusă de către FORD MOTOR COMPANY – SUA.**

2. Schimbări preconizate

Acest act normativ special ar urma să vizeze, printre altele:

- a) **instituirea unei excepții de la art. 30 din Legea nr. 137/2002.** Conform acestui text, în cazul în care statul ar trebui să suporte despăgubiri pentru încălcarea obligațiilor sale izvorâte din contractul de privatizare, valoarea lor „*nu va putea depăși cumulativ 50% din prețul plătit de cumpărător*”. Norma derogatorie dorită de Ofertant ar fi aceea, conform căreia, în cazul privatizării S.C. Automobile Craiova S.A., statul ar răspunde pentru eventuale prejudicii fără ca valoarea despăgubirilor să fie limitată în vreun

fel (statul va răspunde pentru întreaga daună suferită de cumpărător), având în vedere proiectul industrial ce necesită investiții majore care ar putea fi afectate de datorii istorice.

- b) **instituirea unei excepții de la regula conform căreia statul nu răspunde pentru prejudicii decurgând din vicii aparente**, adică din „*acte, fapte și operațiuni*” dezvăluite ofertantului, sau care puteau fi cunoscute de către acesta prin derularea propriului audit (art. 28 din Legea nr. 137/2002). Din analiza contractului propus de Ofertant și din discuțiile avute cu avocații ofertantului, a reieșit că, pe de o parte, acesta minimizează importanța și valoarea juridică a dezvăluirii de documente în camera de date și solicită garanții din partea statului referitoare la caracterul „complet și corect” al acestor dezvăluiri; mai mult însă, pentru un confort suplimentar, se dorește amendarea principiului decurgând din art. 28 evocat mai sus, în sensul extinderii răspunderii vânzătorului dincolo de limitele respective;
- c) **adoptarea unor dispoziții în temeiul cărora DAEWOO AUTOMOBILE ROMÂNIA S.A. CRAIOVA /FORD MOTOR COMPANY să beneficieze de ajutoare de stat.**

3. Alte informații

Prețul oferit de FORD MOTOR COMPANY pe întreg pachetul de acțiuni scos la vânzare este 57 milioane Euro.

Contractul de vânzare-cumpărare va intra în vigoare după îndeplinirea unor condiții precedente incluzând aprobarea de către Parlamentul României a prezentei legi și autorizarea tranzacției de către Comisia Europeană privind politica concurențială.

Operațiunile de plată și incasare a prețului de cumpărare a acțiunilor se vor derula prin contul bancar în valută deschis de AVAS la o bancă agreata de părți (CITY BANK), precum și prin contul escrow constituit în scopul finalizării tranzacției la aceeași bancă.

Ulterior semnării contractului de vânzare - cumpărare, se autorizează AVAS ca pe baza unor acorduri să recurgă la schimburi de acțiuni cu acționarii minoritari ai societății ACSA. În temeiul acestor acorduri, AVAS este autorizat să achiziționeze de la acești acționari minoritari acțiuni deținute în ACSA și să ofere în schimb acțiuni deținute de AVAS în alte societăți comerciale.

Acțiunile dobândite de AVAS conform alineatului anterior vor fi înstrăinate cumpărătorului la același preț oferit pe acțiune în temeiul contractului de vânzare – cumpărare cu instituirea obligației cumpărătorului de a gaja cel puțin 50% dintre acțiunile dobândite în scopul garantării obligațiilor investiționale și

de restructurare asumate, în condițiile contractului de vânzare-cumpărare.

AVAS va aproba și va participa la procesul de restructurare a societăților Automobile Craiova, Daewoo România S.A. și Mecatim conform planului de restructurare prevăzut în contractul de vânzare-cumpărare, în temeiul următoarelor principii:

- a) Fuziune prin absorbția de către DWAR a societăților ACSA și Mecatim ;
- b) Divizare ulterioară a DWAR și constituirea a două entități cu structuri ale acționariatului identice : o societate de producție de autoturisme (« societatea principală ») și o societate care nu are ca obiect producția de autoturisme și nu deține active necesare acestei producții (« societatea secundară ») ;
- c) Schimb al acțiunilor pe care AVAS le deține în societatea principală cu acțiuni pe care cumpărătorul le deține în societatea secundară.

În scopul transpunerii principiilor menționate mai sus, AVAS va întreprinde toate măsurile necesare și să împuternicească reprezentanții săi în adunările generale ale societăților DWAR, ACSA și Mecatim să decidă efectuarea formalităților procedurale și încheierea oricăror acte juridice necesare restructurării;

Prin derogare de la prevederile Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, AVAS va prelua în proprietate acțiuni deținute de cumpărător în societatea secundară în schimbul cărora este autorizat să cesioneze toate acțiunile deținute de AVAS în societatea principală, fără plata vreunei sulte, conform contractului.

AVAS va suporta următoarele prejudicii suferite de oricare dintre cele trei societăți sau succesoarele acestora:

- (a) prejudiciile suferite ca urmare a unor acte, fapte și operațiuni a căror cauză a existat la data finalizării și care nu au fost dezvăluite cumpărătorului sau care au fost dezvăluite într-un mod incorect, incomplet sau care induce în eroare;
- (b) prejudiciile rezultate din contaminarea istorică a mediului, conform termenilor și condițiilor prevăzute în contractul de vânzare-cumpărare. AVAS este autorizat să acorde beneficiul garanției privind contaminarea istorică a mediului oricărui proprietar ulterior al activelor sau activităților pentru care a fost acordată garanția respectivă, conform termenilor și condițiilor prevăzute în contractul de vânzare-cumpărare, fără a depăși perioada prevăzută în favoarea

cumpărătorului.

- (c) prejudiciile legate de implementarea tranzacției încheiate de Daewoo România S.A. și Daewoo Motors Company la data de 15.11.2006, cu privire la răscumpărarea acțiunilor proprii;
- (d) prejudiciile legate de eventualele încălcări ale prevederilor Legii nr. 71/1994 privind acordarea unor facilități suplimentare față de Legea nr. 35/1991, republicată, pentru atragerea de investitori străini în industrie, în cazul Daewoo România S.A., altele decât cele avute în vedere la lit.(j) a acestui alineat;
- (e) prejudiciile care vor rezulta din proceduri judiciare inițiate împotriva Daewoo România S.A. sau împotriva Automobile Craiova S.A. de către succesorii Daewoo Motors Company, de către orice afiliat al grupului de companii Daewoo, de către GM Daewoo Auto & Technology Company sau de către orice afiliat al grupului de companii General Motors, indiferent dacă respectivele proceduri sunt legate de acorduri în care Daewoo Romania S.A. sau Automobile Craiova S.A. sunt parte;
- (f) prejudiciile legate de sancțiuni impuse celor trei societăți de către autoritățile competente în domeniul concurenței;
- (g) prejudiciile rezultate din cereri de restituire sau plângeri referitoare la titlul de proprietate introduse împotriva Daewoo România S.A. sau Automobile Craiova S.A., care privesc proprietățile identificate în contractul de vânzare-cumpărare ca fiind active importante pentru activitatea de producție de autovehicule și care ar conduce la pierderea dreptului de proprietate asupra respectivelor proprietăți sau ar restrânge utilizarea lor de către Daewoo România S.A., de către Automobile Craiova S.A. sau succesoarea acestora;
- (h) prejudiciile rezultate din defecte existente ale produselor Automobile Craiova S.A. sau ale produselor pe care Daewoo România S.A. le-a introdus pe piață înainte de data finalizării sau la un moment ulterior, dacă au fost realizate după un model sau conform unui proces de producție utilizat anterior datei finalizării;
- (i) prejudiciile derivate din garanțiile legale sau contractuale în legătură cu produsele pe care Automobile Craiova S.A. și/sau Daewoo România S.A. le-au introdus pe piață anterior datei finalizării sau ulterior acestei date dacă au fost realizate după un model sau conform unui proces de producție introdus anterior datei finalizării;

prejudiciile legate de oricare dintre procedurile administrative sau civile inițiate de către Daewoo Automobile România S.A. sau de către autoritățile vamale

(Direcția Regională Vamală Craiova) în legătură cu recuperarea facilităților fiscale acordate Daewoo România S.A. conform Legii nr.71/1994 aflate pe rolul instanțelor la data finalizării.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Prin investițiile în valoare de 675 milioane de Euro prevăzute a fi realizate în 4 ani, FORD MOTOR COMPANY s-a angajat să creeze la Craiova o capacitate de producție pentru un număr de 300 mii de autovehicule moderne/an și 300 mii de motoare/an, corespunzător unor venituri în valoare de 2.861 milioane Euro, din care 2.561 milioane Euro realizate din export. Se poate aprecia că, în urma deciziei FORD MOTOR COMPANY de a cumpăra acțiunile deținute de stat la S.C. AUTOMOBILE CRAIOVA S.A., volumul de investiții va crește substanțial la producătorii de componente auto români dar și prin capacitățile care vor fi construite în România de furnizorii tradiționali ai fabricilor de montaj ale companiei FORD

2. Impact asupra mediului de afaceri

FORD MOTOR COMPANY vizează și are în program realizarea la Craiova a unui număr de 48.000 de autoturisme în primul an de producție, ajungând la 245 mii în anul 2011 și 300 mii în anul 2013, din care pentru export a prevăzut un procent de 80-90%.

De asemenea, este vizată obținerea pe plan local a 60% din componentele tuturor vehiculelor produse în România. Pe lângă necesarul de componente pentru producția din România, FORD va exporta componente necesare montajului altor modele din alte uzine de asamblare, achiziționate din România, pentru a atinge un grad de integrare general de 60%.

Totalul cheltuielilor FORD pentru piese și servicii prevăzute a fi făcute în România se ridică la 250 milioane Euro în anul 2008, urmând să crească la 700 milioane Euro în 2011 și la 1.000 milioane Euro în anul 2012.

3. Impact social

Prin planul de afaceri asumat, investitorul are în vedere nu numai menținerea numărului de personal ci și creșterea acestuia de la 3.900 în anul 2008 la 7.000 în anul 2011.

Prin angajamentul de integrare a 60% din componentele autoturismelor ce se vor produce la Craiova, se poate aprecia că furnizorii de componente și subansamble auto vor beneficia de comenzi ceea ce poate conduce la un număr mult mai mare de salariați

4. Impact asupra mediului

Prin programul de investiții asumat FORD MOTOR COMPANY a prevăzut pentru protecția mediului investiții în sumă de 2 milioane de Euro pentru realizarea obligațiilor prevăzute în programele de conformare anexe la avizele de mediu pentru privatizare.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:

a) buget de stat, din acesta:

- (i) impozit pe profit**
- (ii) impozit pe venit**

b) bugete locale:

- (i) impozit pe profit**

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:

- (i) contribuții de asigurări**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:

a) buget de stat, din acesta:

- (i) cheltuieli de personal**
- (ii) bunuri și servicii**

b) bugete locale:

- (i) cheltuieli de personal**
- (ii) bunuri și servicii**

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:

- (i) cheltuieli de personal**
- (ii) bunuri și servicii**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact financiar, plus/minus, din care:

a) buget de stat

b) bugete locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a) Acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- derogare de la Legea nr. 137/2002; prin această derogare i se dă A.V.A.S. autorizarea de a prelua acțiunile deținute de cumpărător în societatea secundară și va putea cesiona direct către cumpărător acțiunile deținute în societatea principală fără plata vreunei sulte, conform contractului de vânzare-cumpărare.

- derogare de la art. 27, 28, 29, 30 din Legea nr. 137/2002, A.V.A.S. fiind autorizat să suporte în totalitate prejudiciile suferite de cumpărător (conform cadrului legal în vigoare, A.V.A.S. poate acorda despăgubiri în limita a 50% din prețul de cumpărare și doar pentru cazuri limitate).

- completarea art. 2 din Legea nr. 71/1994 privind acordarea unor facilități suplimentare față de Legea nr. 35/1991, republicată, pentru atragerea de investitori străini în industrie, în cazul Daewoo România S.A., în sensul că se instituie o excepție de la aplicarea sancțiunii reglementată de acest articol.

- derogare de la art.9 alin (3), art. 9¹ și art. 20 din Ordonanța Guvernului nr.25/2002 privind unele măsuri de urmărire a executării obligațiilor asumate prin contractele de privatizare a societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare.

- derogare de la art. 41 alin. (1) din Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care AVAS consideră că oricare dintre obligațiile post-privatizare ale cumpărătorului nu a fost îndeplinită conform contractului de vânzare-cumpărare, va urma procedura prevăzută în contractul de vânzare-cumpărare

pentru a încerca remedierea acestei situații în mod amiabil, iar în caz că diferențele dintre părți persistă, va proceda conform mecanismului de rezolvare a disputelor neconciliate prevăzute în același contract.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

În măsura în care clauzele contractuale ce au incidență cu legislația în domeniul concurenței necesită modificări în vederea obținerii avizelor Comisiei Europene sau al Consiliului Concurenței, toate aceste elemente contractuale sunt cuprinse în capitolul condiții precedente și ele nu produc efecte până la avizarea lor de către instituțiile mai sus menționate, în perioada dintre semnarea contractului de privatizare și finalizarea tranzacției respectiv transferul dreptului de proprietate asupra acțiunilor ce fac obiectul tranzacției.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități. În condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților

<p>administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1211/17.09.2007.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ constituie excepție de la Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, conform dispozițiilor art. 5 lit.b</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în proiectul de lege va fi realizată de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to read 'Călin Popescu-Tăriceanu'. The signature is written over a circular official stamp. The stamp is partially obscured by the signature and contains some illegible text and a central emblem.

CĂLIN POPESCU-TĂRIȚEANU